|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | |  | ***Collegevoorstel***  ***CONCEPT*** |
| afdeling  Maatschappelijk beleid |  | steller  I. el Fadili |  | gouda  28 oktober 2021 |
| dossiernummer  5620 |  | telefoon  0619403316 |  |  |
| onderwerp  Wijziging Beleidsregels Deeltijd ondernemen vanuit de bijstand Gouda 2019 | | | | |

**Gevraagd besluit**

**Het college van burgemeester en wethouders van Gouda besluit tot:**

1. Het vaststellen van de concept Beleidsregels Deeltijd ondernemen vanuit de bijstand Gouda 2022
2. Het aan de Goudse Adviesraad Sociaal Domein voorleggen van het voorstel tot wijzigen van de Beleidsregels Deeltijd ondernemen vanuit de bijstand en daartoe bijgevoegde adviesvraag te verzenden

1. Inleiding

Het college heeft de wettelijke taak om inwoners uit de doelgroep van de Participatiewet te ondersteunen bij het vinden van werk. Hiertoe stelt het college een breed instrumentarium aan inwoners met een bijstandsuitkering ter beschikking. Een van deze instrumenten is het deeltijd ondernemerschap vanuit de bijstand. Dit instrument houdt in dat bijstandsgerechtigden een traject doorlopen, waarin zij intensief gecoacht worden om hun ambitie van het runnen van een eigen onderneming te realiseren. Daarin krijgen zij ondersteuning. Aan de hand van een plan van aanpak worden de deelnemers gedurende maximaal drie jaar ondersteund bij het verwezenlijken van hun droom. Het uiteindelijke doel van het traject is om deelnemers zodanig te ontwikkelen dat de kans op re-integratie wordt vergroot. Indien het lukt via het zelfstandig ondernemerschap, is dat uiteraard mooi, maar uitstroom naar werk in loondienst is even mooi.

Het deeltijd ondernemen is een betrekkelijk nieuw instrument. De afgelopen jaren is hier dan ook mee geëxperimenteerd om zodoende te achterhalen wat wel en niet werkt. Onlangs zijn de resultaten geëvalueerd. Gebleken is dat het parttime ondernemerschap een effectief instrument is om bijstandsgerechtigden te laten re-integreren: ongeveer de helft van het aantal deelnemers is uitgestroomd naar een baan in loondienst of naar een eigen onderneming.

Voorafgaand is een aantal beleidskaders opgesteld om richting te geven aan de uitvoering. Dit beleidskader, gevat in de Beleidsregels Deeltijd ondernemen vanuit de bijstand Gouda 2019, is voor het grootste gedeelte adequaat gebleken, zoals uit de evaluatie is gebleken. Op een aantal punten wordt een wijziging voorgesteld. Deze worden hierna toegelicht.

**Inhoudelijke wijzigingen**

*Selectievoorwaarden*

De eerste inhoudelijke wijziging die wordt voorgesteld betreft het herformuleren van één van de voorwaarden voor deelname aan het traject. In de huidige beleidsregels is opgenomen dat deelnemers een parttime baan moeten hebben alvorens zij kunnen deelnemen aan een traject. De oorspronkelijke gedachte achter deze voorwaarde was dat deelnemers hiermee reeds arbeidsritme hebben opgebouwd, wat de kans van slagen van het traject vergroot. Daarnaast werpt het een inspanningsdrempel voor het traject op, zodat het eventuele idee van vrijblijvendheid teniet wordt gedaan.

Na evaluatie van het instrument is gebleken dat deze eis soms nadelig uitpakte. Deelnemers vonden het namelijk moeilijk om focus te houden op zowel hun parttime baan als op hun traject in het kader van deeltijd ondernemerschap. Daarnaast is gebleken dat het lastig is om uit de huidige groep bijstandsgerechtigden geschikte kandidaten te selecteren. Het hanteren van deze voorwaarde betekent een extra vernauwing van de doelgroep. Bovendien kan een potentieel geschikte deelnemer voor het traject tot deeltijd ondernemerschap om verschillende redenen op een bepaald moment niet over een parttime baan beschikken. Dat deze kandidaat niet zou kunnen deelnemen zou uiteraard zonde zijn. Daarnaast is een parttime baan niet de enige vorm van inspanning die bevorderlijk kan zijn voor een traject.

Deze factoren samengenomen (de wens voor een inspanningsdrempel vs. de wens voor meer flexibiliteit en maatwerk bij selectie) hebben het college bewogen tot het voorstel om de verplichte eis van het beschikken over een parttime baan in te trekken. In plaats daarvan wordt voorgesteld om van deelnemers te verwachten dat zij binnen drie maanden na de start van hun traject ***een*** vorm van nevenactiviteit te ontplooien. Hierbij valt te denken aan een parttime baan, maar ook bijvoorbeeld vrijwilligerswerk, een taalcursus of een andere activiteit die door het college bevorderlijk wordt geacht voor het slagen van het traject tot deeltijd ondernemerschap.

*Voorwaarden voor continuering van ondersteuning*

In de huidige beleidsregels is een aantal voorwaarden opgenomen waar deelnemers aan dienen te voldoen voor continuering van hun traject. Eén van deze voorwaarden is de eis dat deelnemers 18 maanden na de start van hun traject met hun onderneming minimaal 50% van het wettelijk minimumloon dienen te verdienen. Dit als prikkel om deelnemers te motiveren en prikkelen om zichzelf en hun onderneming te ontwikkelen. Tegelijkertijd kunnen er externe factoren zijn die ervoor zorgen dat deelnemers niet aan deze eis kunnen voldoen (bv. privéomstandigheden, maar ook de lockdowns die ervoor hebben gezorgd dat bepaalde beroepen niet konden worden uitgeoefend). De huidige beleidsregels laten geen ruimte om in dergelijke gevallen af te zien van een beëindiging van het traject. Om die reden wordt voorgesteld om deze harde, generieke eis te laten vervallen. Dit biedt het college ruimte om dergelijke afspraken op individueel niveau in een plan van aanpak, afgestemd op de omstandigheden van de deelnemer, te maken.

**Technische wijziging**

*Herformulering lid inkomstenvrijlating*

Het college is wettelijk verplicht om inkomsten die een inwoner naast de bijstandsuitkering genereert, met deze uitkering te verrekenen. Wel is er de inkomstenvrijlating. Deze vrijlating houdt in dat uitkeringsgerechtigden gedurende zes maanden, 25% van hun zelf verdiende inkomen (via parttime baan of zelfstandig ondernemerschap) mogen houden (zonder verrekening met de uitkering), tot een maximum van € 221,- per maand (artikel 31, lid 2). Ook in de IOAW (artikel 8, lid 2) bestaat een soortgelijke mogelijkheid. In de huidige beleidsregels voor deeltijd ondernemen in de bijstand wordt geregeld dat de inkomstenverrekening ook in deze trajecten kan worden toegekend. Het lid waarin dit beschreven staat, is momenteel echter onduidelijk geformuleerd en wordt daarom herschreven.

2. Doel

Met dit voorstel wordt beoogd de uitvoering van het deeltijd ondernemen vanuit de bijstand te verbeteren, zodat het instrument effectiever wordt in het verwezenlijken van de doelstellingen. Dit wordt onder andere gedaan door meer ruimte voor individueel maatwerk te bieden.

3. Argumenten

3.1 Argumenten coalitieakkoord

*3.1.1. Actieve begeleiding van uitkeringsgerechtigden*

In het collegeakkoord wordt gesproken over een actieve begeleiding van uitkeringsgerechtigden op weg naar werk. Het deeltijd ondernemerschap is bij uitstek het instrument waar de ambitie van een actieve begeleiding wordt verwezenlijkt.

*3.1.2. Reductie van het bijstandsbestand*

Een verbetering van de uitvoering van het deeltijd ondernemen draagt bij aan het reduceren van het bijstandsbestand.

3.2 Argumenten financieel

*Investeren loont*

Uit de evaluatie is gebleken dat ruim de helft van de deelnemers uit de bijstand is gestroomd. Dit geeft aan dat persoonlijke aandacht een effectieve manier is om bijstandsgerechtigden te laten ontwikkelen. Via de (gedeeltelijke) uitkeringsonafhankelijk wordt de investering ruimschoots terugverdiend.

3.3 Argumenten juridisch

*Niet van toepassing.*

3.4 Argumenten communicatie/participatie

De beoogde wijzigingen worden, indien akkoord bevonden, voor formeel advies voorgelegd aan de GASD.

3.5. **Mensen met een handicap/beperking**

Deelname staat uiteraard ook open voor belanghebbenden met een handicap of beperking.

3.6 Argumenten op basis van duurzaamheid

Een effectievere inzet van het deeltijd ondernemen vanuit de bijstand draagt bij aan duurzame re-integratie van uitkeringsgerechtigden.

4. Kanttekeningen

4.1 Monitoren van effecten

De resultaten van dit instrument worden gemonitord en worden onderdeel van de tweejaarlijkse evaluatie over de effectiviteit van het re-integratiebeleid.

5. Financieel kader/businesscase

Per jaar wordt het aantal deelnemers beperkt tot ongeveer 12-15 deelnemer. In de evaluatie is toegelicht dat de eerder bepaalde groepsgrootte van maximaal 25 deelnemers te omvangrijk is gebleken. Enerzijds is het ondernemerstraject lang niet voor iedereen passend en anderzijds is veel individuele begeleiding noodzakelijk om een deelnemer effectief te kunnen begeleiden. Dit kost tijd c.q. capaciteit. Beter is daarom om in kleinere groepjes te gaan werken.

Dit om iedere deelnemer de aandacht en tijd te kunnen geven die hij/zij nodig heeft.  
De uitvoeringskosten komen ten laste van het Participatiebudget.

6. Vervolg/ planning

Na besluitvorming in het college, wordt het voorstel ter advies voorgelegd aan de GASD en de GCR. De beoogde inwerkingtreding van de nieuwe beleidsregels is 1 januari 2022.