

Aan Goudse Adviesraad Sociaal Domein

Bezoekadres

Huis van de Stad, Burgemeester Jamesplein 1

Postadres

Postbus 1086, 2800 BB Gouda

afdeling	telefoon	gouda
Maatschappelijk beleid	14 01 82	26 juni 2024
contactpersoon	uw kenmerk	ons kenmerk
R.J. Pil	-	
onderwerp		verzonden
reactie op uw advies over de Beleidsregels Inburgering 2024		

Geachte leden van de Goudse Adviesraad Sociaal Domein,

U heeft op ons verzoek een advies uitgebracht over de Beleidsregels Inburgering 2024. Allereerst willen wij u hartelijk bedanken voor uw advies.

Wij delen uw opvattingen dat de lokale elementen een goede aanvulling zijn op de verplichte onderdelen. Dat het waarmaken van de uitgangspunten onze volle aandacht vraagt is, eveneens een terechte constatering. Daarom houden we dit voortdurend scherp in de gaten. Verder zullen we puntsgewijs reageren op uw adviezen.

1. U stelt dat in de beleidsregels geen voorziening is opgenomen voor uitzonderingsgevallen waarin kinderopvang of reiskosten door financiële factoren een probleem vormen. Wat betreft de reiskosten volgen wij uw advies en wordt een artikel toegevoegd waarin dit geregeld is. Uitgangspunt blijft dat reiskosten zelf betaald worden, maar in uitzonderlijke gevallen kan daar met het nieuw toegevoegde artikel worden vergoed. Waar het de kosten van kinderopvang betreft, is dit voldoende ondervangen door bestaande regelingen. Allereerst bestaat natuurlijk de kinderopvangtoeslag, maar dat is niet alles. Zo heeft Gouda in het kindpakket twee dagdelen gratis peuteropvang opgenomen. Ook is in de Verordening bevordering maatschappelijke participatie Gouda 2023 en de bijbehorende regeling een tegemoetkoming in de eigen bijdrage voor kinderopvang opgenomen. Daarom wordt geen aanvullende voorziening opgenomen in de beleidsregels voor inburgering.
2. Uw advies om een aantal modules over financiële zelfredzaamheid op te nemen in het eerste half jaar, is reeds geregeld middels een cursus over dit thema. De daadwerkelijke uitvoering van deze cursussen is inmiddels opgestart. Door recente ontwikkelingen op het gebied van ontzorgen zijn de formuleringen hierover aangepast en is een afzonderlijk artikel toegevoegd. De wettelijke plicht om te ontzorgen blijft bestaan, maar er is wel ruimte voor maatwerk. Dat maatwerk zal ruim worden toegepast met het toegevoegde artikel als beleidskader.
3. Het belang van vroeg starten met voldoende aandacht voor werken naast de inburgering is evident. Daarom is in de brede intake al aandacht voor de mogelijkheden tot arbeidsparticipatie. Ook wordt onderzocht of de Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) gedeeltelijk naar voren gehaald kan worden in het programma, zodat de door u aangestipte punten vroeg in het inburgeringstraject besproken worden. In bredere zin zoeken we naar een werkwijze waarbij de onderdelen van de MAP zo goed mogelijk aansluiten bij de fase waarin de inburgeraar zich bevindt. Omdat het beleid reeds ruimte biedt voor deze benadering, heeft dit advies niet geleid tot een aanpassing van de beleidsregels.

4. De basis voor communicatie vanuit de overheid is altijd de Nederlandse taal. Wel dient er in het bijzonder bij deze doelgroep aandacht te zijn voor eenvoudig taalgebruik. Daarom worden de brieven aan inburgeringsplichtigen in eenvoudige taal geschreven. Waar nodig is er ook voldoende ondersteuning om de brieven uit te leggen. Dit gebeurt of door de consulent of door bijvoorbeeld een maatschappelijk begeleider. Deze momenten zijn ook leermomenten voor het leren van de Nederlandse taal. Daarnaast is aan de eerste uitnodigingsbrief ook al een link en/of QR code toegevoegd. Deze link verwijst naar een toelichtend filmpje van Divosa, wat beschikbaar is in 18 talen. Ook blijkt uit de ervaringen van de consulenten dat er weinig misverstanden bestaan over de communicatie en dat inburgeraars doorgaans gewoon op afspraken verschijnen.

Aan de hand van uw advies voegen wij wel iets toe aan de communicatie. Bij wijze van uitzondering kan bij de eerste uitnodiging en het toezenden van het persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP, beschikking) een informatieve folder in een vreemde taal aan de brieven worden toegevoegd. Deze folder geeft uitleg over de inhoud van de brief waarbij deze gevoegd wordt. Overigens wordt in gesprekken met inburgeringsplichtigen wanneer dat nodig is gebruik gemaakt van een tolk of een consulent die de betreffende taal machtig is.

5. Persoonlijke begeleiding van de inburgeraar is een belangrijke voorwaarde voor een succesvol inburgeringstraject. In de gemeente Gouda zijn er een groot aantal organisaties waar inburgeraars terecht kunnen voor een vorm van begeleiding. De verbinder die u meent te missen in het geheel, is de consulent inburgering. Deze persoonlijke trajectbegeleider voert de regie op het inburgeringsproces. Daarnaast is de consulent ook verantwoordelijk voor de afstemming tussen de verschillende partijen in het individuele inburgeringstraject. Voor het bevorderen van de samenwerking tussen de verschillende betrokken organisaties wordt gewerkt aan een uitvoeringsoverleg met de ketenpartners in de gemeente Gouda. Op regionaal niveau is ook gestart met een beleidsmatig overleg met alle ketenpartners.
6. Het is zeker zinvol om de ervaringen van de maatschappelijke begeleider te betrekken bij het vaststellen van het PIP. De beleidsregels zijn op dit punt aangepast om hier ruimte voor te bieden.
7. De wijziging van het PIP is een mogelijkheid bij een grote verandering in de voorziene route die een inburgeraar gaat doorlopen. Het PIP wordt alleen aangepast als het te volgen traject niet meer aansluit bij de eerder vastgestelde beschikking. Het gaat te ver om daarvoor een limitatieve opsomming op te nemen. Wel is het belangrijk dat er voldoende momenten zijn om gewijzigde omstandigheden op te merken. Dit is zeker van belang in het eerste jaar van de inburgering. De frequentie van de voortgangsgesprekken is daartoe verhoogd tot vier gesprekken per jaar. Vanaf het tweede jaar, kan eventueel worden volstaan met twee voortgangsgesprekken per jaar, als de voortgang van de inburgeraar het toelaat.
8. Een schakeltraject van de Internationale Schakelklas naar een MBO1/2 opleiding is inderdaad niet opgenomen als standaard mogelijkheid. Tot nu toe wordt voor deze groep inderdaad maatwerk geleverd door de consulent. Het opzetten van een dergelijk tussentraject vraagt tijd. De haalbaarheid en noodzakelijkheid van een tussentraject zal komend jaar onderzocht worden. Als het nodig is kunnen de beleidsregels daar op een later moment voor worden aangepast.
9. Idealiter is de tijd tussen het einde van het turbotaaltraject en de start van de reguliere leerroute zo kort mogelijk. Door praktische bezwaren is dit niet altijd haalbaar. Op dit moment wordt onderzocht of de tussenliggende periode gebruikt kan worden voor aanvullende cursussen, zoals een deel van de MAP of de cursus Omgaan met Geld. Daarmee blijft een zo veel mogelijk doorgaande leerlijn gewaarborgd. Dit vraagt geen wijziging van de beleidsregels.
10. De participatie-uren voor inburgeraars in de zelfredzaamheidsroute zijn ingekocht bij organisaties die veel persoonlijke aandacht bieden tijdens deze trajecten. Dit is ook een aandachtspunt voor de inkoop van deze trajecten. Er is echter geen garantie dat de volledige 800 uren onder persoonlijke begeleiding plaatsvinden. De beschikbare middelen zijn niet toereikend om dat aan de gehele doelgroep aan te bieden. Het doel is om tijdens de

participatie-uren toe te werken naar steeds meer zelfstandigheid. Voor sommige inburgeraars is dat mogelijk niet haalbaar. Voor hen zal een geheel begeleid traject aangeboden worden.

11. Per abuis is in de presentatie aan u het WSP inderdaad niet opgenomen in het overzicht van organisaties. Er wordt uiteraard door de consultants samengewerkt met de adviseurs van het WSP. In dat licht is het ook goed om te benoemen dat er op dit moment een wervingsprocedure loopt voor een regionaal verbinder statushouders aan het werk. Het is de bedoeling dat deze verbinder de samenwerking tussen de consultants en het WSP verder verstrekt.

Wij willen u hartelijk bedanken voor uw bijdrage aan het verbeteren van de beleidsregels voor de inburgering. Uw adviezen zijn zorgvuldig bestudeerd en gewogen. Wij menen met de toegelichte aanpassingen belangrijke verbeteringen te hebben gedaan.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Gouda,
de secretaris, de burgemeester,

drs. R.C. Bakker

mr. drs. P. Verhoeve